

КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

27 апреля 2007 года № 305-ОЗ

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Постановлением
Законодательного Собрания Калужской области
от 19 апреля 2007 г. N 673

Настоящий Закон в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности определяет задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции в рамках реализации антикоррупционной политики в Калужской области.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1. Антикоррупционная политика - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции.
2. Коррупция - деятельность лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, заключающаяся в использовании должностных полномочий и связанных с ними возможностей для личного обогащения либо предоставлении имущественных и неимущественных благ и преимуществ другим лицам.
3. Коррупционное правонарушение - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое законодательством предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.
4. Предупреждение коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.
5. Коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.
6. Антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер по реализации антикоррупционной политики.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам,

разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере противодействия коррупции в Калужской области

Правовое регулирование в сфере противодействия коррупции в Калужской области осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Задачи антикоррупционной политики

Задачами антикоррупционной политики являются:

- устранение причин, порождающих коррупцию, противодействие причинам и условиям, способствующим ее проявлению;
- повышение риска коррупционных действий и потерь от них;
- увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;
- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- формирование нетерпимости в обществе к коррупционным проявлениям.

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции осуществляется на основе следующих основных принципов:

1. Приоритета профилактических мер, направленных на искоренение условий, порождающих коррупцию.
2. Обеспечения четкой правовой регламентации деятельности органов государственной власти Калужской области, государственных органов Калужской области, органов местного самоуправления, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней.
3. Совершенствования структуры государственного и муниципального аппаратов и процедуры решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц.
4. Приоритета защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц.
5. Признания допустимости ограничений прав и свобод лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, должности государственной гражданской службы или муниципальной службы в случаях, предусмотренных законодательством.
6. Ликвидации и предупреждения вредных последствий коррупционных правонарушений.
7. Защиты государством прав и законных интересов лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, должности государственной гражданской службы или муниципальной службы.

8. Ответственности лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, должности государственной гражданской службы или муниципальной службы, за коррупционные правонарушения.

9. Взаимодействия государственной власти и общества.

10. Обеспечения гласности.

Статья 5. Субъекты антикоррупционной политики

Субъектами антикоррупционной политики являются:

- органы государственной власти Калужской области и государственные органы Калужской области, на которые возлагаются полномочия по реализации антикоррупционной политики;
- уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области в сфере реализации антикоррупционной политики;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Калужской области;
- средства массовой информации и общественные организации, вовлеченные в соответствии с законодательством в реализацию антикоррупционной политики.

Статья 6. Виды коррупционных правонарушений

Понятия коррупционных дисциплинарных проступков, административных правонарушений предусматриваются настоящей статьей для организации учета совершенных коррупционных правонарушений в целях анализа состояния и эффективности мер противодействия коррупции в Калужской области:

1. Дисциплинарные коррупционные проступки - проступки, обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями, за совершение которых предусмотрена дисциплинарная ответственность.
2. Административные коррупционные правонарушения - правонарушения, обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями, за совершение которых предусмотрена административная ответственность.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 7. Предупреждение коррупционных правонарушений

Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

- разработка и реализация целевых областных и муниципальных антикоррупционных программ;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

- мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов;
- антикоррупционные образование и пропаганда;
- оказание государственной поддержки деятельности общественных объединений в целях противодействия коррупции в порядке, определенном законодательством;
- опубликование отчетов о реализации мер антикоррупционной политики;
- иные меры, предусмотренные законодательством.

Статья 8. Пресечение коррупционных правонарушений

Пресечение коррупционных правонарушений и привлечение виновных лиц к ответственности осуществляется в соответствии с законодательством.

Глава 3. СИСТЕМА МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 9. Антикоррупционные программы

1. Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции.
2. Разработка проекта областной целевой антикоррупционной программы осуществляется в соответствии с положением о разработке, рассмотрении и реализации областных целевых программ, утверждаемым Губернатором Калужской области. Проект программы перед направлением на рассмотрение Правительства области публикуется в официальных средствах массовой информации для учета мнения населения в соответствии с Законом Калужской области "О нормативных правовых актах органов государственной власти Калужской области".
3. Муниципальные целевые антикоррупционные программы разрабатываются и реализовываются органами местного самоуправления Калужской области в соответствии с положениями законодательства.

Статья 10. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов

1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов имеет целью выявление и устранение несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.
2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и (или) их проектов принимается Губернатором Калужской области или Законодательным Собранием Калужской области.

При принятии данного решения орган (лицо), его принимающий, формирует межведомственную рабочую группу из числа представителей заинтересованных органов государственной власти, государственных органов, общественных объединений, научных,

образовательных учреждений и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции, устанавливает сроки и порядок ее работы.

3. По итогам проведения антикоррупционной экспертизы составляется заключение, которое направляется в орган (лицу), принявший решение о ее проведении.

4. Орган (лицо), получивший заключение антикоррупционной экспертизы, в соответствии с законодательством вправе обратиться к органу (должностному лицу), принявшему правовой акт и (или) подготовившему проект правового акта, с предложением о внесении в него изменений и (или) дополнений либо о его отмене.

5. Уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области в сфере реализации антикоррупционной политики имеет право вносить предложения о проведении антикоррупционной экспертизы законов, иных правовых актов и (или) их проектов органу (лицу), наделенному полномочиями принимать решение о проведении антикоррупционной экспертизы.

6. Финансирование антикоррупционной экспертизы, проводимой в порядке, установленном настоящим Законом, осуществляется из областного бюджета.

Статья 11. Антикоррупционный мониторинг

Антикоррупционный мониторинг проводится уполномоченным органом исполнительной власти Калужской области в сфере реализации антикоррупционной политики не реже одного раза в год и включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики в целях:

- обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем учета коррупционных правонарушений, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки данных о проявлениях коррупции;
- оценки состояния и эффективности мер противодействия коррупции в Калужской области, в том числе реализуемых посредством антикоррупционных программ;
- пресечения и привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения;
- возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
- разработки прогнозов состояния и тенденций развития антикоррупционной политики.

Решение о проведении мониторинга принимается Правительством Калужской области по предложению уполномоченного органа исполнительной власти Калужской области в сфере реализации антикоррупционной политики и финансируется из областного бюджета.

Результаты мониторинга коррупциогенных факторов и мер по реализации антикоррупционной политики являются основой для разработки проекта антикоррупционной программы.

Статья 12. Антикоррупционное образование и пропаганда

1. Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на

дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, разработанных в рамках регионального компонента государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях среднего общего и высшего профессионального образования для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.

2. Организация антикоррупционного образования возлагается на орган исполнительной власти Калужской области в сфере управления образованием и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики на базе образовательных учреждений, находящихся в ведении Калужской области, муниципальных образовательных учреждений в соответствии с законодательством.

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов и грантов, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

4. Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на Уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области в сфере реализации антикоррупционной политики и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в соответствии с законодательством.

Статья 13. Оказание государственной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции

Государственная поддержка формированию и деятельности общественных объединений по противодействию коррупции осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 14. Отчеты о реализации мер антикоррупционной политики

1. Органы исполнительной власти Калужской области ежегодно к 1 февраля представляют отчеты о реализации мер антикоррупционной политики в уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области в сфере реализации антикоррупционной политики.

2. В отчеты включаются данные о результатах реализации антикоррупционных программ, выполнении иных обязательных для субъектов антикоррупционной политики положений настоящего Закона.

3. Уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области в сфере реализации антикоррупционной политики представляет сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Калужской области Губернатору и Законодательному Собранию Калужской области.

Данный отчет подлежит официальному опубликованию, за исключением содержащихся в нем сведений, не подлежащих в соответствии с федеральным законодательством разглашению.

Глава 4. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 15. Координация деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики

В органах государственной власти и государственных органах Калужской области правовыми актами их руководителей могут образовываться собственные специальные подразделения или определяться ответственные лица, наделенные функциями по предупреждению коррупционных правонарушений, которые взаимодействуют с комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, образованными в соответствии с Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Статья 16. Совещательные и экспертные органы

1. Органы государственной власти Калужской области и государственные органы Калужской области, на которые возлагаются полномочия по реализации антикоррупционной политики, могут создавать совещательные и экспертные органы из числа представителей заинтересованных органов государственной власти, государственных органов, общественных объединений, научных, образовательных учреждений и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.

2. Полномочия, порядок формирования и деятельности совещательных и экспертных органов, их персональный состав утверждаются соответствующими органами государственной власти, государственными органами, при которых они создаются.

Статья 17. Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики

Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах, предусмотренных на очередной финансовый год на указанные цели.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

2. Предложить Губернатору Калужской области, органам государственной власти Калужской области и государственным органам Калужской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Губернатор Калужской области
А.Д.Артамонов

г. Калуга
27 апреля 2007 г.
N 305-ОЗ